

# BEITRÄGE DER REGIONALPLANUNG WESTMECKLENBURG ZUM REGIONALEN INTERESSENAUSGLEICH

FACHTAGUNG:

GUTE STADT-LAND-BEZIEHUNGEN FÜR EINE NACHHALTIGE ENTWICKLUNG IN M-V  
ROSTOCK, 15.09.2022

Projekt: ReGerecht

Antje Ellen Wahls,

Amt für Raumordnung und Landesplanung Westmecklenburg

GEFÖRDERT VOM



Bundesministerium  
für Bildung  
und Forschung

**FONA**  
Forschung für Nachhaltigkeit



## ÜBERBLICK

- 1. Regionalplanung in Westmecklenburg - Rahmenbedingungen**
2. Beiträge zum Interessenausgleich in den Stadt-Umland-Räumen (SUR) Schwerin und Wismar
3. Ausblick

# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

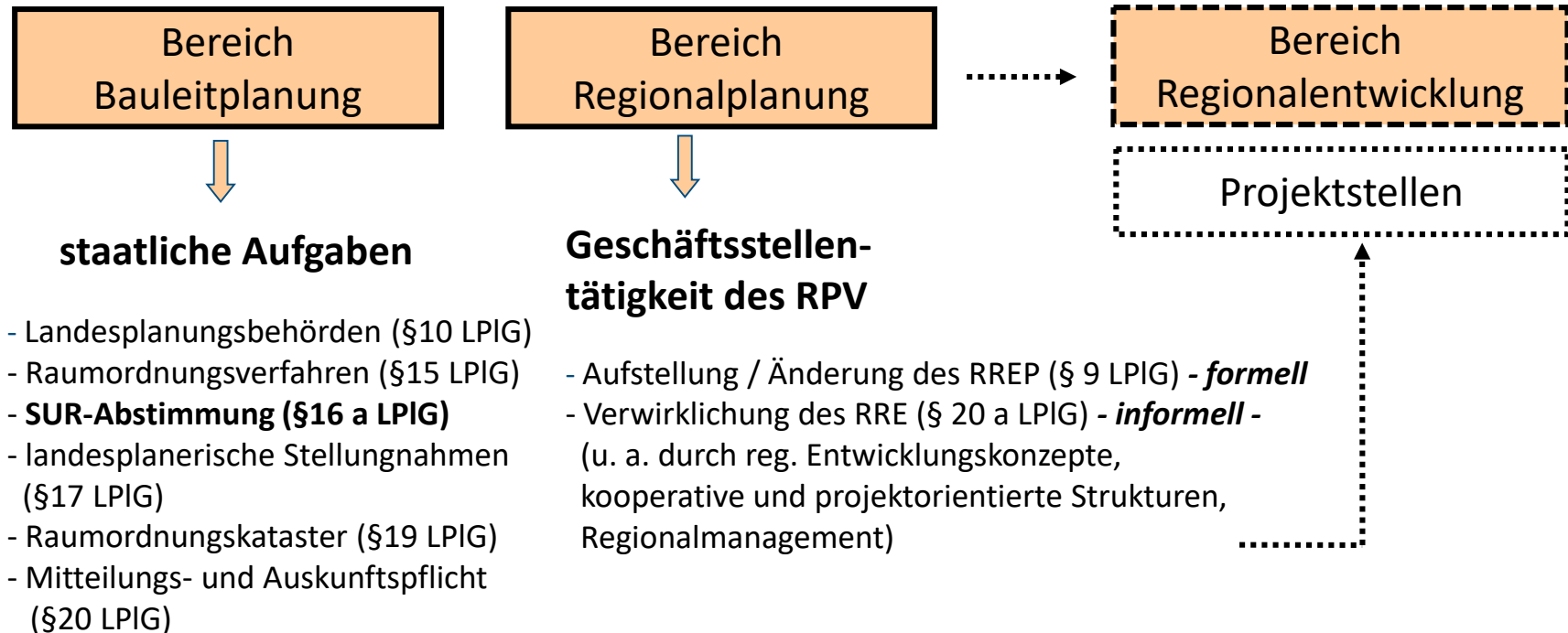
## Organisation und Aufgaben der Regionalplanung



# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## Organisation und Aufgaben der Regionalplanung

Amt für Raumordnung und Landesplanung /  
Geschäftsstelle des Regionalen Planungsverbandes



# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## Planungsregion Westmecklenburg und Stadt Umland-Räume (SUR)

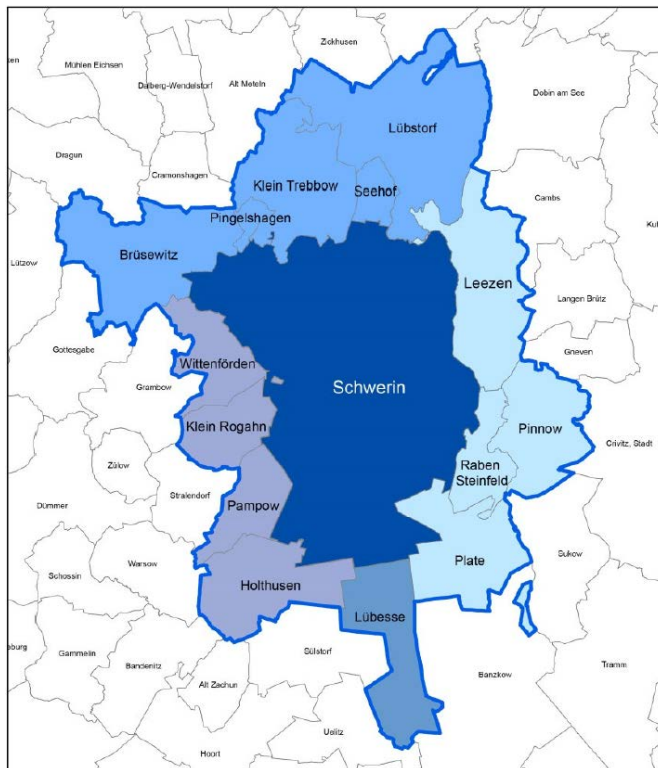


- ca. 465 Tsd. EinwohnerInnen
- am dünnsten besiedelte Region Deutschlands, vorwiegend ländlicher Raum
- verkehrsgeografisch günstige Lage in der Metropolregion Hamburg
- Hochschulen (Wismar) und einige private in Schwerin
- Wirtschaftsstruktur:
  - Holzindustrie,
  - Ernährungsgewerbe,
  - Gesundheitswirtschaft,
  - EE-Branche und Kunststoffbranche
  - landwirtschaftliche Prägung

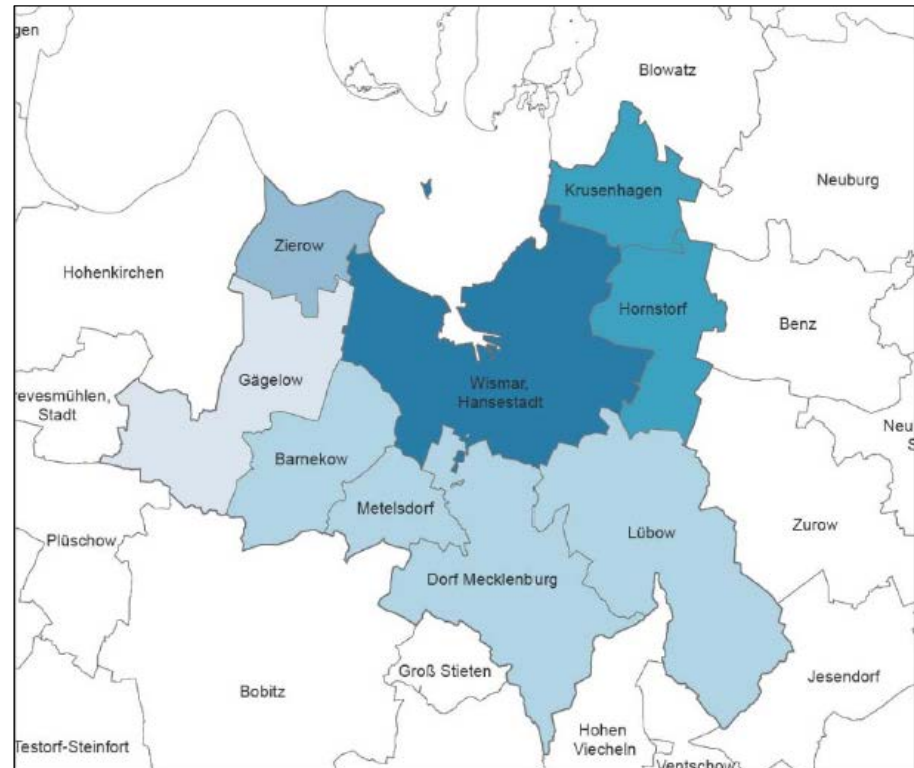
# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## Planungsregion Westmecklenburg und Stadt Umland-Räume (SUR)

SUR Schwerin:  
LH Schwerin &  
14 Umlandgemeinden  
(ca. 119 Tsd. EinwohnerInnen)



SUR Wismar:  
Hansestadt Wismar &  
8 Umlandgemeinden  
(ca. 54 Tsd. EinwohnerInnen)



# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## *Planungsregion Westmecklenburg und Stadt Umland-Räume (SUR)*

→ besonderes Kooperations- und Abstimmungsgebot in den SUR im Landesraumentwicklungsprogramm M-V von 2016 (LEP M-V 2016):



mindestens  
in den Handlungsfeldern:  
Siedlungs- und  
Wirtschaftsentwicklung,  
Infrastrukturentwicklung sowie  
Freiraumentwicklung  
(gemäß PS 4.2 (3) LEP M-V 2016)



Stadt-Umland-Konzepte  
als Beurteilungs- &  
Entscheidungsgrundlage  
für interkommunale  
Abstimmungen,  
Planungen und Maßnahmen  
(gemäß PS 3.3.3 (3) Z LEP M-V 2016)

→ Aufgabe des AfRL WM:  
Organisation und Moderation der SUR-Abstimmungsprozesse und  
Erarbeitung der SUR-Konzepte  
(vgl. PS 3.3.3 (3) Z und (4) LEP M-V 2016)

# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## *Regionale Herausforderungen*

→ normative Vorgaben auf der Ebene der Raumordnung und Landesplanung:

§1 ROG (Raumordnungsgesetz des Bundes):  
nachhaltige Raumentwicklung, die die sozialen und wirtschaftlichen Ansprüche an den Raum mit seinen ökologischen Funktionen in Einklang bringt



Ziele und Grundsätze im LEP M-V (2016)

### **Nachhaltige Siedlungsentwicklung**

- Zersiedlung vermeiden, flächensparende Siedlungsentwicklung

Umgang mit den Folgen des  
demografischen Wandels

Strategien zum Klimaschutz und zur  
Klimaanpassung

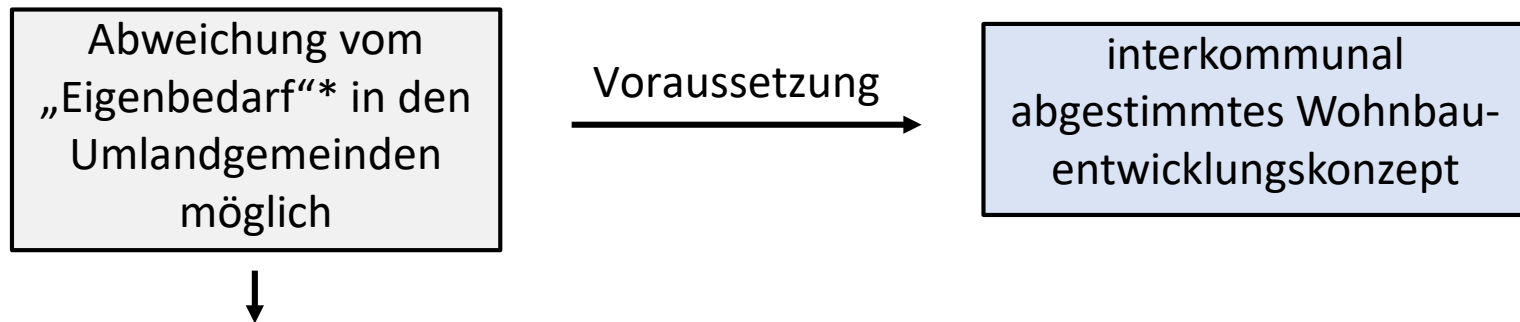
(vgl. LEP M-V 2016: PS 4.1 (1) und Begründung S. 47)



# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## Regionale Herausforderungen

→ landesplanerische Vorgabe zur Wohnbauentwicklung in den SUR des Landes M-V  
(gemäß LEP M-V 2016: PS 4.2 (3) Z):



\*„Eigenbedarf“:

neue Baugebiete nur für den Bedarf der ortsansässigen Bevölkerung  
(max. 6% gemäß RREP WM 2011 - PS 4.1 (2) (Z), (3))

# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## Regionale Herausforderungen

→ Flächenbedarf in den SUR Schwerin und Wismar bis 2030 für die Siedlungs- und Wirtschaftsentwicklung (inkl. grüne Infrastruktur) sowie für Kompensationsmaßnahmen:

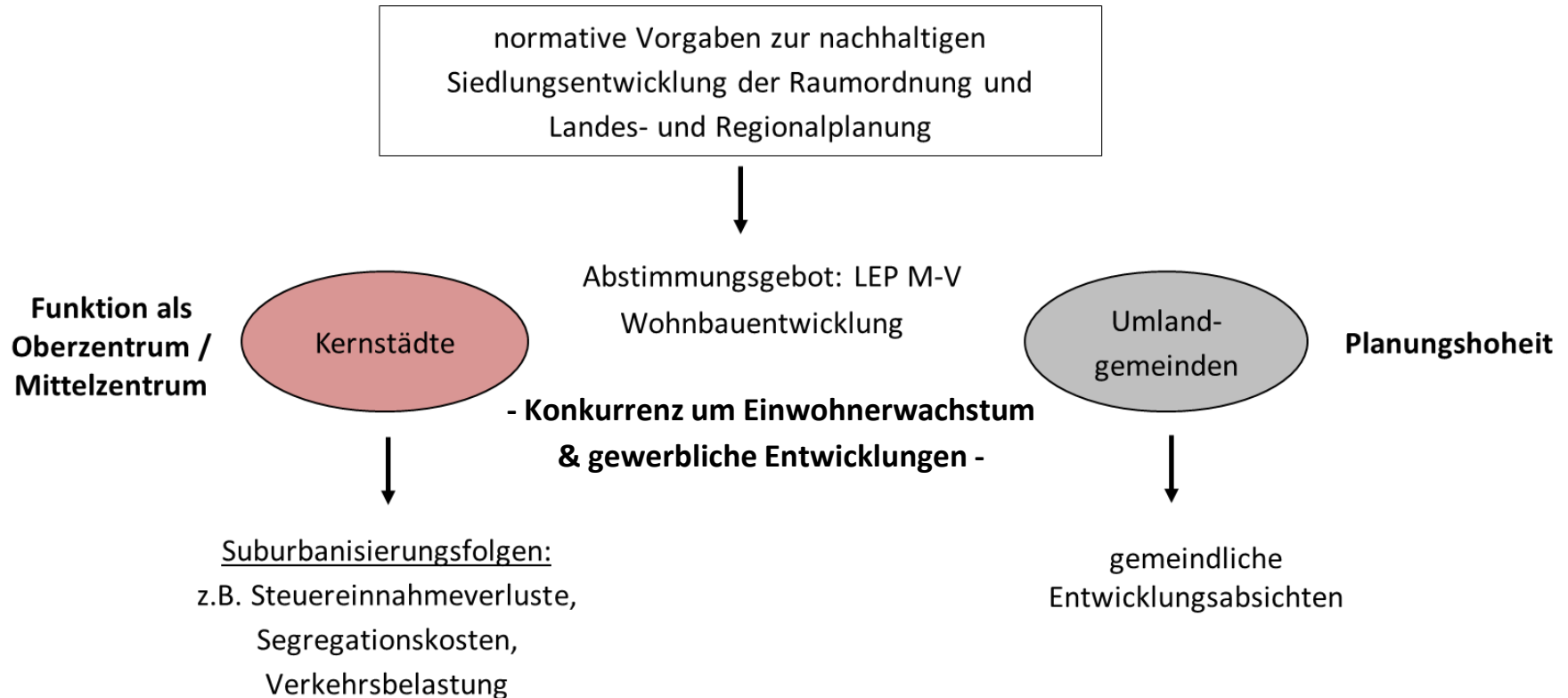
SUR	Wohnbauentwicklung		Gewerbeflächenentwicklung	
	ha (brutto)	Kompensation (ha)	ha (brutto)	Kompensation (ha)
<b>SUR Schwerin</b>	<b>134,4</b>	<b>188,6</b>	<b>118,7</b>	<b>164,5</b>
<b>SUR Wismar</b>	<b>45,9</b>	<b>36,4</b>	<b>121,4</b>	<b>104</b>

Quelle: eigene Erstellung AfRL WM - Bedarfsanalyse für Kompensationsmaßnahmen 2022, Zuarbeit der Amtsverwaltungen der SUR-Gemeinden Schwerin und Wismar

→ zunehmende Konkurrenz um die begrenzte Ressource Boden in den SUR (Flächeneigentum öffentliche Hand ca. 1/3 in SUR)

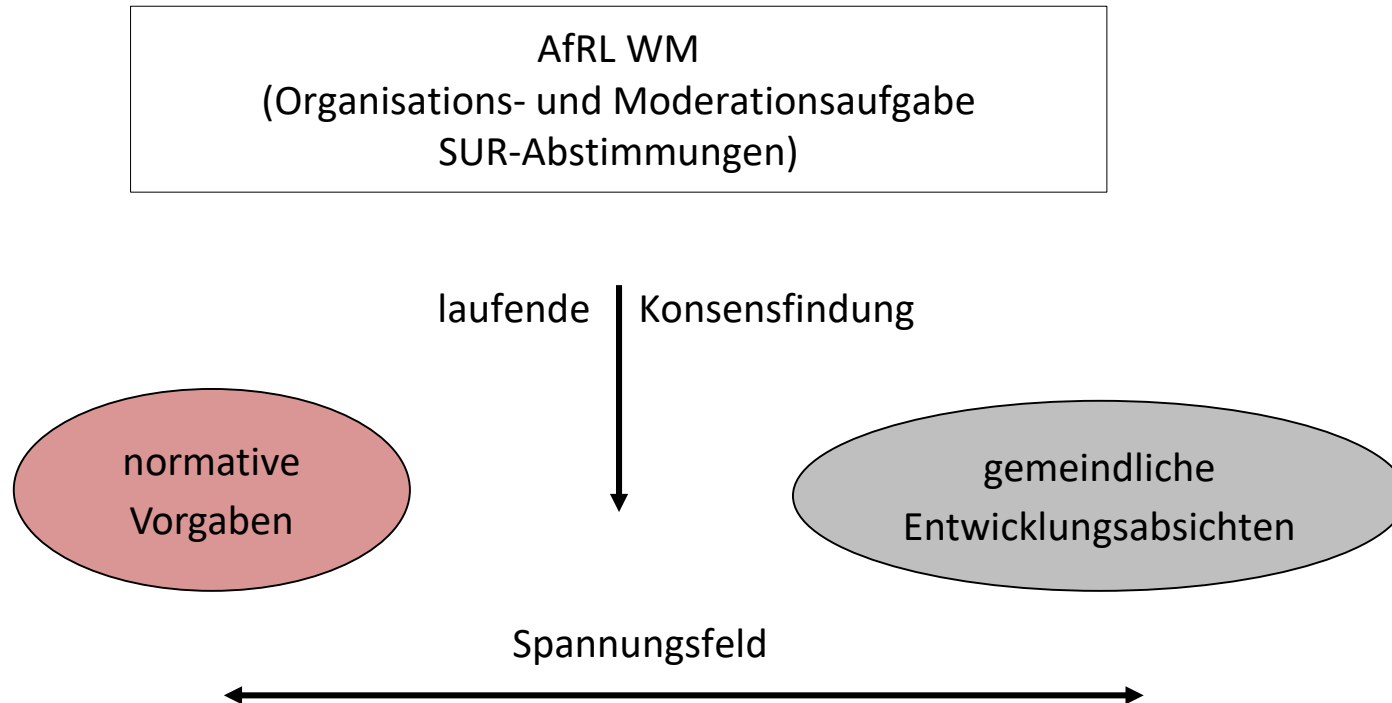
# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## Regionale Herausforderungen



# 1. REGIONALPLANUNG IN WESTMECKLENBURG - RAHMENBEDINGUNGEN

## *Regionale Herausforderungen*



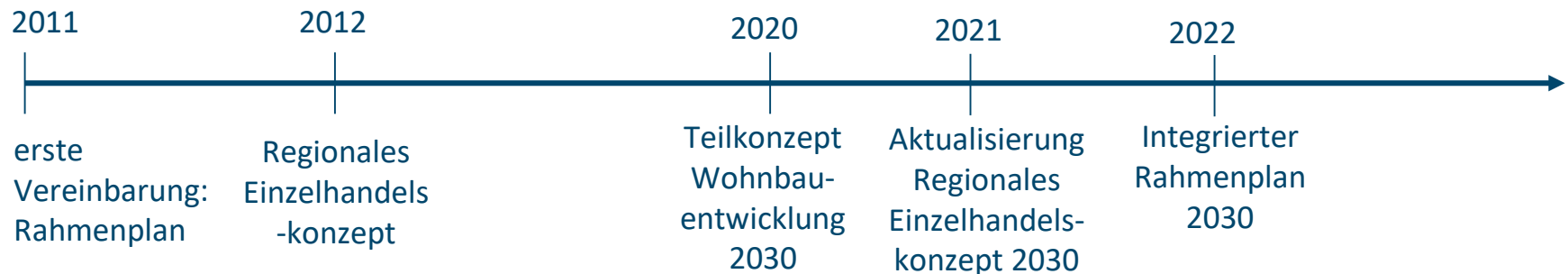
## ÜBERBLICK

1. Regionalplanung in Westmecklenburg - Rahmenbedingungen
- 2. Beiträge zum Interessenausgleich in den Stadt-Umland-Räumen (SUR) Schwerin und Wismar**
3. Ausblick

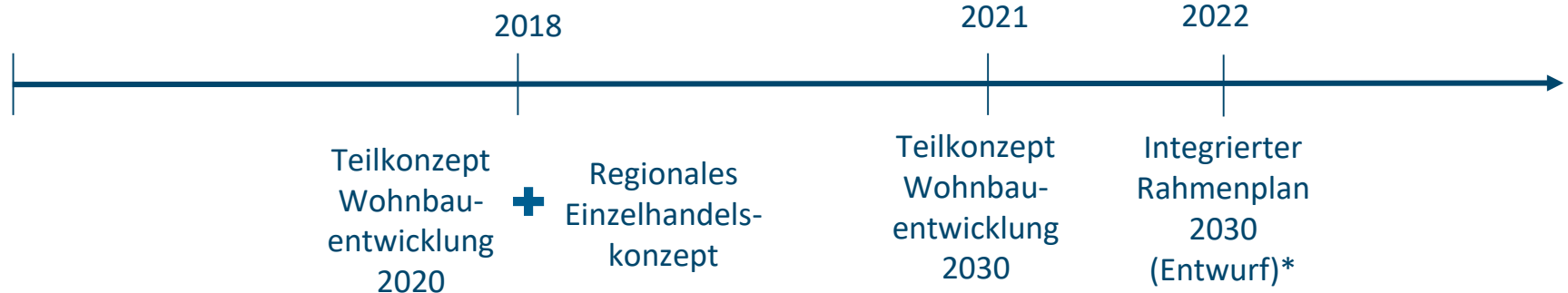
## 2. BEITRÄGE ZUM INTERESSENAUSGLEICH IN DEN SUR SCHWERIN UND WISMAR

→ Organisation eines stetigen Abstimmungsprozesses, Steuerung einer dialogorientierten Arbeitsweise interkommunale Vereinbarungen in den SUR:

### SUR Wismar



### SUR Schwerin



\*Beschluss der Stadt Schwerin noch offen

## 2. BEITRÄGE ZUM INTERESSENAUSGLEICH IN DEN SUR SCHWERIN UND WISMAR

- Zusammenführung von teilräumlichen Interessenunterschieden
- thematische Erweiterung in der interkommunalen Kooperation

Abstimmung zum „Integrierten Rahmenplan 2030 SUR Schwerin“:

Analyseergebnisse Projekt „ReGerecht“:  
intensive Verflechtungsbeziehungen zwischen  
Stadt und Umland



Siedlungs- und Wirtschaftsentwicklung		Infrastrukturentwicklung			Freiraumentwicklung
Einzelhandels- entwicklung	Wohnbau- entwicklung	Bildungs- und Betreuungs- infrastruktur	Mobilität	regenerative Energieversorgung	Kompensations- maßnahmen

Handlungsziele



Maßnahmen



Umsetzung

## 2. BEITRÄGE ZUM INTERESSENAUSGLEICH IN DEN SUR SCHWERIN UND WISMAR

→ Erarbeitung und Kommunikation von inhaltlich-fachlichen Entscheidungsgrundlagen, transdisziplinäre Zusammenarbeit mit Forschungsprojekten, wie „ReGerecht“



Wohnbauentwicklung:  
demografische Analyse und  
Kommunikation verschiedener  
mengenorientierter  
Steuerungsansätze



Verständigung zu qualitativen &  
quantitativen  
Steuerungsansätzen

weitere Kooperationsthemen:  
Analyse zu Stadt-Land-  
Verflechtungen  
(Mobilität, Bildung und Energie)  
und regionalen Konfliktthemen



Abstimmung zu  
Kooperationsthemen und  
Ableitung von Handlungszielen  
und Maßnahmen



## 2. BEITRÄGE ZUM INTERESSENAUSGLEICH IN DEN SUR SCHWERIN UND WISMAR

→ *Bewusstsein für gemeinsamen Planungs- und Verantwortungsraum fördern*

Abstimmung zum „**Integrierten Rahmenplan 2030 SUR Schwerin**“:



Beitrag Projekt ReGerecht:

perspektivischer Diskurs zu Fragen der „Räumlichen Gerechtigkeit im SUR“  
im Rahmen der Evaluation und Fortschreibung  
der interkommunalen Vereinbarungen:

- Werden die Entwicklungsoptionen der Gemeinden sowie des SUR insgesamt gewahrt?
  - Erfolgt ein Nutzen-Lasten-Ausgleich?
- Erfolgt eine umfassende Beteiligung relevanter Gruppen und sind die Verfahren inklusiv und ausgewogen?
- Werden zukünftige Handlungsoptionen offengehalten?

## 2. BEITRÄGE ZUM INTERESSENAUSGLEICH IN DEN SUR SCHWERIN UND WISMAR

→ unterstützende Steuerung des Umsetzungsprozesses und Initiierung neuer Governancestrukturen

**„Integrierter Rahmenplan SUR Schwerin 2030“:**  
Umsetzung der vereinbarten Maßnahmen (seit 2021)



Bildungs- und Betreuungsinfrastruktur	Mobilität	Regenerative Energieversorgung	Kompensations- maßnahmen
<p>SUR-Gemeinden, Träger der Jugendhilfeplanung &amp; Schulentwicklungsplanung AfRL WM</p>	<p>Aufgabenträger ÖPNV, AG Radverkehr des RPV, SUR-Amtsverwaltungen &amp; Gemeinden, AfRL WM</p>	<p>Energieunternehmen, Steuerungsgruppe „klimagerechtes Schwerin“, SUR-Gemeinden, AfRL WM</p>	<p>Untere Naturschutzbehörden, Flächenagenturen, SUR-Amtsverwaltungen, AfRL WM</p>
<p>↓</p> <p>Abstimmung zu bedarfsgerechter Bildungs- und Betreuungsinfrastruktur</p>	<p>↓</p> <p>Optimierung der ÖPNV- Verbindungen, Stadt-Umland Radwegeinfrastruktur</p>	<p>↓</p> <p>Prüfung von Kooperationen im SUR</p>	<p>↓</p> <p>Erarbeitung eines alternativen Lösungsansatzes</p>

## ÜBERBLICK

1. Regionalplanung in Westmecklenburg - Rahmenbedingungen
2. Beiträge zum Interessenausgleich in den Stadt-Umland-Räumen (SUR) Schwerin und Wismar
- 3. Ausblick**

### 3. AUSBLICK

- interkommunale Abstimmungen und Kooperationen als wichtiger Koordinationsmechanismus für die Förderung eines regionalen Interessenausgleichs
- Kooperations- und Abstimmungsgebot gemäß LEP M-V: freiwillige Teilnahme der SUR-Gemeinden bedeutet Vorteile, z.B. größerer Rahmen in der Wohnbauentwicklung
- „freiwillige Verpflichtung“ zur Kooperation bietet Chance, Eigenengagement der Akteure zu erhöhen und könnte den Handlungsspielraum für die Stadt-Umland-Zusammenarbeit erweitern
- verschiedene Beiträge der Regionalplanung / AfRL WM auf der Ebene der Organisation, fachlichen Planung und Moderation, Chance die Zusammenarbeit von Stadt und Umland zu stärken und gerechter zu gestalten (vgl. nächste Folie):

### 3. AUSBLICK

teilräumliche  
Interessens-  
unterschiede  
zusammenführen

Bewusstsein für  
gemeinsamen Planungs-  
und Verantwortungsraum  
stärken

Initiierung neuer  
Governance-  
strukturen

Dialog- und  
Abstimmungs-  
prozess  
aufrechterhalten

**Kooperation und  
Abstimmung –  
SUR Schwerin und  
Wismar**

unterstützende  
Steuerung des  
Umsetzungsprozesses

inhaltlich–  
fachliche Analyse  
und Planung

Zusammenarbeit mit  
Forschungsprojekten,  
wie ReGerecht

thematische  
Erweiterung der  
Kooperation

### 3. AUSBLICK

- interkommunale SUR-Vereinbarungen zu Kooperationsthemen sowie die Umsetzung von entsprechenden Maßnahmen – Meilensteine im Prozess der interkommunalen Kooperation
- Umsetzung der SUR-Konzepte ist kein Selbstläufer, sondern benötigt Steuerung, Organisation und Moderation
- kollektive Lernprozesse, Wege der Konsensbildung und gemeinsamer politischer Wille der SUR-Akteure, neutrale Moderation und verbindliche Ergebnisse als wichtige Voraussetzung

## VIELEN DANK FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT!

Amt für Raumordnung und Landesplanung  
Westmecklenburg  
Antje Ellen Wahls (Projekt ReGerecht)  
Telefon +49 385 588-89 132  
ellen.wahls@afrlwm.mv-regierung.de



### Gefördert von:



### Verbundvorhaben



Förderkennzeichen: 033L205